

PROGRAMME D'APPUI A LA SOCIETE CIVILE
ET A L'INSERTION INTEGRALE DE LA JEUNESSE



Étude sur les plateformes régionales de la société civile

Note de synthèse

Étude réalisée dans le cadre du programme Graines de Citoyenneté
par Mohamed Lemine Abde et Hawa Diop



PROGRAMME D'APPUI A LA SOCIETE CIVILE
ET A L'INSERTION INTEGRALE DE LA JEUNESSE

Note de synthèse
Étude sur les plateformes régionales
de la société civile

Étude réalisée dans le cadre du programme Graines de Citoyenneté
par Mohamed Lemine Abde et Hawa Diop

Le 16/12/2024

L'étude a été réalisée dans le cadre du programme Graines de Citoyenneté (GDC) en partenariat avec le Commissariat aux Droits de l'Homme, à l'Action Humanitaire et aux Relations avec la Société Civile (CDHAHRSC). L'étude est réalisée dans un contexte où les organisations de la société civile en Mauritanie sont en pleine évolution, avec une diversité et une densité associatives croissantes.

Elle vise à mener une réflexion sur le fonctionnement, les moyens et l'action des plateformes régionales de la société civile afin de proposer un modèle de gouvernance qui permettrait leur pérennisation. Cette étude a également pour objectif d'explorer les modalités de synergie possibles avec les Noyaux Fédérateurs du programme Graines de Citoyenneté.

La méthodologie comprend une phase de préparation avec des réunions de cadrage, une phase terrain avec l'utilisation d'outils méthodologiques pour recueillir des informations auprès des acteurs locaux, et une phase de restitution. Un rapport a été élaboré à la suite des visites et des rencontres avec les acteurs impliqués.

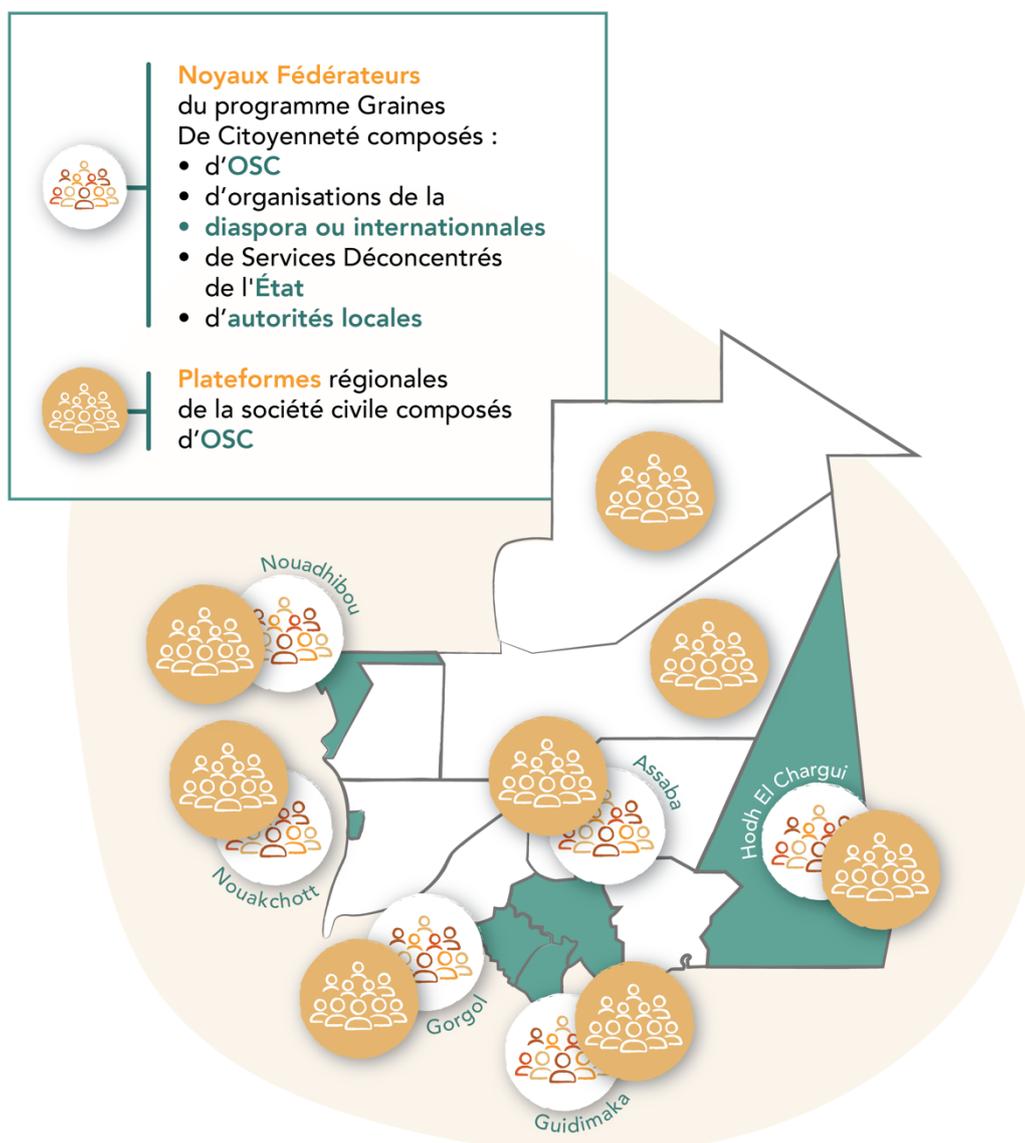
SOMMAIRE

LES PLATEFORMES REGIONALES	4
Plateforme du Gorgol	5
Plateforme du Guidimakha	5
Plateforme Assaba	6
Plateforme Hodh El Chargui	7
Plateforme Nouakchott Nord	8
Plateforme Nouakchott Ouest	9
Plateforme Dakhlet Nouadhibou	9
FACTEURS ET CONDITIONS DE PÉRENNISATION DES PLATEFORMES	11
SYNERGIE AVEC LES NOYAUX FEDERATEURS (NF)	13
Relations actuelles avec les Noyaux Fédérateurs et domaines de synergie	13
Recommandations pour une mise en synergie	14

LES PLATEFORMES REGIONALES

Les plateformes sont créées conformément à la loi 004/2021 sur les associations et réseaux et visent à représenter, structurer et développer la société civile au niveau régional. Elles sont mises en place au niveau de toutes les régions du pays avec l'appui du Commissariat aux Droits de l'Homme, à l'Action Humanitaire et aux Relations avec la Société Civile (CDHAHRSC), à la fin de l'année 2021. A cet effet, des Assemblées Générales ont été organisées dans tous les chefs-lieux de région pour la désignation des Présidents de Pôles thématiques qui à leur tour ont désigné le Président de la plateforme régionale.

Chaque plateforme est structurée en six pôles thématiques : services de base (santé et éducation), droits humains, citoyenneté, changement climatique et protection de l'environnement, sécurité alimentaire, et accès aux ressources naturelles. D'une région à une autre et d'un pôle thématique à un autre, le nombre d'Organisations de la société civile (OSC) est variable et est estimé, faute de données précises, à 20 et 60 OSC membres par pôles.



Plateforme du Gorgol

La plateforme du Gorgol a été mise en place dans un contexte marqué par le Réseau des ONG du Gorgol (RONG). Elle a bénéficié du soutien d'ONG nationales et internationales telles que le Grdr, Action contre la Faim (ACF), Save The Children, Ecodev et l'association Actions.

Le bilan montre peu d'initiatives propres à la plateforme, son rôle se limitant à des activités ponctuelles financées par d'autres acteurs locaux et exécutées par les OSC membres. Parmi les activités menées, on trouve des campagnes de sensibilisation sur les Droits Humains, la vulgarisation du code de statut personnel, la lutte contre la pandémie du COVID-19, la sensibilisation contre les feux de brousse, et la défense des droits des femmes. Les OSC membres sont demandeuses de formations, de mobilisation de financements et de défense de leurs intérêts.

La plateforme maintien de bonnes relations avec l'administration et les partenaires locaux, et jouit d'une légitimité auprès des OSC membres, sans divergences politiques. Bien qu'elle soit représentée au Conseil régional de développement, sa participation au processus de concertation et de planification régionale reste à renforcer. Elle est active sur les activités clés du Noyau fédérateur du programme Graines de Citoyenneté (GDC).

Sur le plan de la gouvernance, la plateforme du Gorgol est opérationnelle avec un président dynamique, un jeune secrétaire général expérimenté et un bon niveau d'engagement et de cohésion des Présidents de pôles. La gouvernance reste néanmoins centralisée, avec un niveau de structuration et d'organisation à améliorer.

Parmi les points d'amélioration, on note une communication et une visibilité à renforcer, des ressources humaines dédiées à ces missions à mettre en place et des moyens de financement à diversifier. Un renforcement des capacités en gestion financière est préconisé ainsi que la mise en place de mécanismes de suivi-évaluation internes et d'un plan d'action indiquant les responsabilités de ses membres. Le renforcement de la concertation entre les membres et de mise en place de mécanisme de prise de décision est également un axe de travail proposé.

Plateforme du Guidimakha

La plateforme du Guidimakha a mené de nombreuses activités de sensibilisation, principalement confiées par le CDHAHRSC et la direction régionale de la santé. Bien que ces actions aient pu être réalisées de façon efficace par des OSC membres, la plateforme connaît des conditions de fonctionnement qui méritent d'être adaptées.

Sur le plan organisationnel, le siège nécessite des améliorations pour devenir pleinement fonctionnel. La mise en place d'outils essentiels tels qu'un plan d'action, un règlement intérieur, une vision stratégique, des statuts formalisés ou un registre d'adhésion est conseillée. La plateforme rencontre aussi des défis en termes d'autonomie financière et de gestion budgétaire : la gestion reste centralisée et ne suit pas entièrement les normes

comptables en vigueur, tandis que des mécanismes tels que le reporting ou l'autoévaluation sont encore à mettre en place. Par ailleurs, les cotisations des membres ne sont pas systématiquement perçues, et les sources de financement se limitent principalement à celles du CDHAHRSC.

Bien que la plateforme ait une bonne connaissance de la société civile locale via le Président et le bureau qui présente une bonne cohésion, la communication sur l'existence et le rôle de la plateforme reste à renforcer auprès des OSC membres. Les relations entre les Présidents de pôles thématiques et les OSC pourraient également être plus régulières.

Concernant les relations avec les acteurs du territoire, la plateforme est membre du Comité régional de développement, avec le Président participant aux réunions. Cependant, la communication interne des résultats (auprès des autres membres du bureau notamment) et des retombées de cette participation mériterait d'être améliorée.

La plateforme est aussi membre du Noyau Fédérateur et est globalement jugée légitime par les autorités locales et les partenaires qui souhaitent qu'elle se développe.

Il est essentiel d'identifier certains leviers pour renforcer l'efficacité et la pérennité de la plateforme. L'importance de préserver son impartialité, notamment face à une éventuelle utilisation comme outil stratégique, pourrait être un objectif prioritaire. Une meilleure collaboration avec les associations de jeunes permettrait également de réduire les divergences et d'instaurer un dialogue constructif. Enfin, repenser les mécanismes de gouvernance, notamment par un renouvellement régulier des instances et une représentation plus inclusive, contribuerait à renforcer la transparence et la légitimité de cette plateforme.

Plateforme Assaba

La Plateforme de la Wilaya de l'Assaba est composée d'environ 150 OSC et mènent des activités répondant à des sollicitations de l'administration locale. Parmi celles-ci, on trouve la célébration de la journée mondiale des droits de l'homme, la sensibilisation contre la pandémie de COVID-19, une campagne contre les pratiques esclavagistes, ainsi que des campagnes d'assainissement.

Le fonctionnement interne de la plateforme bénéficie du dynamisme et de l'engagement de la Présidente, ce qui constitue un atout. Toutefois, un meilleur partage des responsabilités avec les Présidents de pôles pourrait favoriser une gestion plus participative et renforcer leur implication dans les activités globales. Harmoniser les méthodes de travail entre la plateforme et les pôles offrirait une plus grande cohérence organisationnelle. Par ailleurs, instaurer une communication plus régulière des comptes rendus aux membres contribuerait à renforcer la transparence. Bien que certains Présidents de pôles perçoivent une mise en place initiale un peu rapide, la plateforme est largement reconnue comme un espace pertinent pour promouvoir la société civile et encourager la participation citoyenne au développement régional.

En ce qui concerne les relations de la plateforme avec les acteurs, elle entretient de très bonnes relations avec l'administration et le CDHAHRSC et est membre du Comité régional de développement et du Noyau fédérateur de l'Assaba.

Les forces de la plateforme, telles que perçues par ses membres, incluent l'accroissement de la visibilité et de la reconnaissance des OSC par les pouvoirs publics ainsi que la spécialisation des OSC, encouragée par les pôles thématiques.

Des axes d'amélioration ont été identifiés pour renforcer la plateforme. La mise en place de ressources financières stables, y compris un système de cotisations, pourrait accroître son autonomie et sa résilience. Le développement d'initiatives propres contribuerait également à diversifier ses financements. Par ailleurs, l'intégration d'un personnel technique dédié permettrait de renforcer sa structuration et sa fonctionnalité. Enfin, l'élaboration d'un plan d'action, ainsi que la formalisation de statuts et d'un règlement intérieur, offriraient un cadre organisationnel plus clair et faciliteraient les efforts de mobilisation de ressources.

Plateforme Hodh El Chargui

La plateforme d'Hodh El Chargui est dirigée par une Présidente choisie par consensus des six Présidents de pôle, élus par une assemblée générale constitutive. La Présidente est dynamique et engagée, ce qui permet à la plateforme d'entretenir de bons rapports avec tous les acteurs, en particulier avec l'administration, la commune et le Conseil Régional. La plateforme est également membre du Comité Régional de Développement (CRD) ainsi que du Noyau Fédérateur. La direction régionale de la santé et la direction régionale du Ministère des Affaires Sociales, de l'Enfance et de la Famille (MASEF) lui confient la mise en œuvre de certaines activités. Des rencontres avec des intervenants, comme celle avec l'Organisation Internationale pour les Migrations (OIM) ont également conduit à des activités soutenues financièrement.

Les activités ont porté en particulier sur des campagnes de sensibilisation et de vulgarisation des droits humains, bien que d'autres activités aient également été mises en œuvre : sensibilisation contre la pandémie du COVID-19, actions relatives aux migrations clandestines avec le soutien de l'OIM, campagne contre le paludisme accompagnée de la distribution de moustiquaires grâce à la Direction régionale de la santé, organisation régulière de campagnes pour le don de sang.

La plateforme dispose de marges de progression pour renforcer sa capacité à réaliser pleinement sa mission. L'identification de moyens supplémentaires et une meilleure prise en charge des responsabilités permettraient d'améliorer son organisation et son fonctionnement. Encourager les initiatives des membres, en particulier en répartissant les rôles entre les Présidents de pôles et en renforçant les compétences techniques pour le montage de projets, contribuerait à diversifier les efforts collectifs.

La stabilité financière demeure une priorité, avec la nécessité d'instaurer des mécanismes de collecte des cotisations, d'intensifier la recherche de financements et de partenariats, et de réduire l'attentisme. L'intégration de personnel permanent pourrait réduire le risque

d'essoufflement des membres bénévoles. En parallèle, l'équipement du siège et le renforcement des mécanismes de suivi et de communication figurent parmi les axes importants à développer pour optimiser l'efficacité globale de la plateforme.

Malgré ces défis, les membres de la plateforme ont une perception globalement positive. Ils voient celle-ci comme une bonne initiative en construction, qui permet de se regrouper autour d'une mission partagée pour servir la communauté dans son ensemble et de faire entendre la voix des organisations membres. Toutefois, les OSC placent de grandes attentes en la plateforme, mais leurs efforts pour la faire évoluer restent limités.

Plateforme Nouakchott Nord

La plateforme de Nouakchott Nord est dirigée par un président élu par les six présidents de pôles, eux-mêmes désignés par les OSC membres de chaque pôle. Cette organisation a permis d'éviter les complications liées à l'organisation d'une assemblée générale.

Via la mobilisation des OSC membres, la plateforme mène diverses activités, principalement axées sur la sensibilisation aux droits humains, à la santé et à l'assainissement. Les réunions se tiennent toutefois de manière irrégulière, uniquement sur convocation du Président. Pour soutenir la gestion administrative et financière de la plateforme, un trésorier bénévole a été nommé.

La plateforme dispose de plusieurs atouts. Elle est fonctionnelle avec un siège opérationnel et des présidents de pôles thématiques ayant une solide expérience ainsi que des compétences techniques dans le montage de projets et l'accès aux financements. Il existe également une volonté politique d'impliquer les OSC dans les initiatives locales.

La plateforme présente des marges de progression qui pourraient renforcer son fonctionnement et son impact. Encourager un engagement accru des membres et structurer davantage les relations avec les OSC membres permettraient d'améliorer la coordination globale. La validation des statuts et du règlement intérieur constituerait une étape essentielle pour responsabiliser les membres et renforcer la gouvernance. Une meilleure intégration dans les comités régionaux de développement serait également bénéfique pour élargir son champ d'action et son influence.

Sur le plan financier, des efforts pourraient être dirigés vers l'obtention d'un récépissé pour accéder à des financements externes. L'instauration de cotisations, appuyée par des textes réglementaires, offrirait une source de revenu complémentaire, réduisant la dépendance à la subvention du CDHAHRSC.

Enfin, pour préserver la neutralité et le caractère collectif de la plateforme, il est important de limiter les risques de personnalisation du leadership et de gérer les divergences internes. Ces mesures contribueraient à renforcer la crédibilité, l'efficacité et la résilience de la plateforme.

Plateforme Nouakchott Ouest

La plateforme de Nouakchott Ouest est présidée par une femme élue après un processus de large participation des organisations de la société civile membres. Un registre d'inscription a été ouvert pendant un mois, permettant aux OSC de confirmer l'élection des Présidents de pôles, qui ont ensuite désigné la Présidente actuelle. Aujourd'hui, la plateforme regroupe environ 215 OSC membres.

La plateforme a été active dans plusieurs campagnes de sensibilisation, notamment durant la pandémie de COVID-19, en menant des actions sur l'esclavage, en diffusant les efforts du gouvernement et en intervenant lors des inondations au Ksar avec l'achat de motopompes. Elle a également mené une campagne pour promouvoir l'inscription au Recensement Global de la Population et de l'Habitat (RGPH) pour le compte de l'Agence Nationale de la Statistique et de l'Analyse Démographique et Économique (ANSADE).

Opérationnelle, la plateforme bénéficie de membres engagés et expérimentés, capables de monter des projets et de mobiliser des financements. Les jeunes et les femmes y sont bien représentés, occupant des rôles actifs dans les activités et instances de gouvernance. La Présidente ainsi que deux des Présidents de pôles sont des femmes.

La gestion des tâches est partagée entre les Présidents de pôles, avec une organisation administrative et financière transparente, soutenue par des statuts et un règlement intérieur. Elle dispose également d'un siège équipé et entretient de bons rapports avec l'administration locale, notamment avec la commune, avec qui elle a collaboré lors des inondations.

La plateforme fait face à plusieurs défis financiers qu'elle pourrait transformer en opportunités de développement. Actuellement, ses ressources se limitent à la subvention annuelle du CDHAHRSC, tandis que l'instauration de cotisations des membres reste à formaliser. Impliquer les Présidents de pôles dans des efforts collectifs pour générer des fonds pourrait réduire la dépendance aux contributions individuelles, aujourd'hui occasionnelles, ainsi qu'au bénévolat du Secrétaire général et du Trésorier, qui demeure une solution provisoire.

L'initiation d'activités propres, basée sur un plan d'action structuré et mis en œuvre, constituerait une étape clé pour renforcer l'autonomie de la plateforme. Le recrutement ou la formation de ressources humaines dédiées permettrait également d'améliorer sa fonctionnalité et son impact.

Enfin, développer des partenariats avec des ONG nationales et internationales pourrait élargir son réseau et ses capacités. Bien que des démarches aient été entreprises, une stratégie plus proactive pourrait accélérer l'établissement de collaborations bénéfiques pour l'ensemble de la structure.

Plateforme Dakhlet Nouadhibou

La plateforme de Dakhlet Nouadhibou est structurée autour d'un Bureau exécutif de 15 membres et d'un Conseil administratif de 33 membres, avec des rôles bien définis et des tâches clairement réparties. Elle regroupe environ 180 organisations de la société civile.

Depuis sa création, la plateforme a réalisé plusieurs activités, notamment des actions significatives en 2022 lors de la pandémie de COVID-19. Elle a élaboré un rapport diagnostic sur les services de base de la wilaya, dispensé des formations sur la gestion administrative à 216 personnes et mené des sensibilisations pour aider les OSC à postuler au premier appel à projets du programme Graines de Citoyenneté. Elle est également bien impliquée dans le Noyau Fédérateur de Nouadhibou.

La plateforme dispose d'un siège relativement bien équipé et entretient de bonnes relations avec l'administration. La présence de membres expérimentés au sein des instances, la fréquence des réunions, la circulation efficace de l'information, ainsi que l'existence d'un plan d'action, de registres d'adhésion et de reporting pour les activités, témoignent d'un bon niveau d'organisation et de fonctionnement.

Bien que le niveau de performance de la plateforme soit jugé satisfaisant par ses membres, certains points peuvent être renforcés pour optimiser son fonctionnement. Un des axes prioritaires est la structuration financière, actuellement limitée par le manque de ressources stables. L'activation d'initiatives pour mobiliser des projets renforcerait la crédibilité et la capacité opérationnelle de la plateforme. La possibilité d'un enregistrement avec un statut juridique sur FEDDAM, au même titre que les réseaux ou OSC, pourrait être facilité afin de bénéficier de nouvelles opportunités de financement. De plus, répondre de manière ciblée aux besoins des OSC, notamment en matière de formation, favoriserait leur montée en compétences et leur engagement accru.

Les plateformes présentent donc des niveaux de fonctionnalité variés ; certaines ont défini clairement leurs instances de gouvernance et leur règlement intérieur, tandis que d'autres n'ont pas encore entamé le processus de formalisation. Elles partagent néanmoins plusieurs défis communs, notamment une viabilité économique et une pérennité menacée par l'absence de ressources financières propres, rendant leur fonctionnement entièrement dépendant de l'appui du CDHAHRSC. Nous notons la difficulté à collecter les cotisations des membres, un manque de réflexion sur l'autonomisation financière, ainsi que l'absence de mécanismes de recherche de fonds et de suivi comptable.

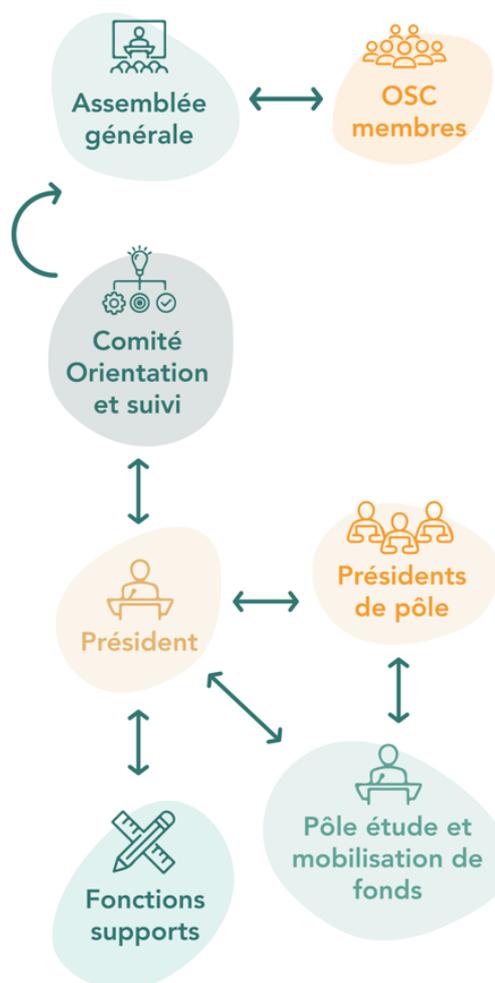
En outre, il existe un manque de structuration, avec peu de personnel dédié à la gestion, un nombre insuffisant de formations pour leur montée en compétences ainsi qu'une négligence de la planification stratégique. Une menace supplémentaire pèse sur plusieurs d'entre elles : la volonté d'appropriation des plateformes comme outils politiques, sans renouvellement transparent des instances.

Bien que les plateformes ne soient pas encore toujours prises en compte dans les stratégies des partenaires au développement, elles entretiennent de bons rapports avec les administrations locales et, pour la plupart, des relations régulières avec les Noyaux Fédérateurs, groupes de réflexion du programme Graines De Citoyenneté.

FACTEURS ET CONDITIONS DE PÉRENNISATION DES PLATEFORMES

Pour assurer le bon fonctionnement des plateformes, cette étude propose un modèle de gouvernance partagée :

- **Assemblée générale** : désigne le/la président.e et rassemble les OSC inscrites et cotisantes.
- **Comité d'orientation et de suivi** : instance consultative qui valide les décisions stratégiques, les nominations et les plans d'action de la plateforme.
- **Bureau exécutif pour une gestion collégiale** : bras technique, composé du président et des présidents de pôles thématiques, chargé d'élaborer et d'exécuter les études, plans d'action et projets de financement.
- **Pôle études et mobilisation des fonds** : accompagne les OSC membres.
- **Fonction support** : ensemble minimal de ressources humaines pour gérer les affaires administratives, financières, partenariales, etc.



Afin d'assurer la pérennisation des plateformes et soutenir leur développement, cette étude propose également la feuille de route suivante :



FEDDAM

1

... proposition d'un enregistrement avec un statut juridique, au même titre que les réseaux ou OSC, afin de faciliter l'accès à des ressources financières.

Recenser et catégoriser les organisations de la société civile...



2

... des différents pôles thématiques pour avoir une vue d'ensemble de leur représentation et de leurs besoins.



Clarifier le rôle de ce dispositif...

3

...ainsi que la relation entre le Commissariat et les plateformes régionales en menant des actions de sensibilisation auprès des OSC et des acteurs locaux.

Designer des membres permanents...



4

...qui pourront s'investir dans la durée et faire de la gestion de la plateforme son activité principale en veillant un partage des responsabilités équilibré. Mettre en place un organe régional, neutre et transparent, chargé d'organiser le renouvellement des instances.



Accompagner les plateformes dans la structuration de leur gouvernance...

5

...et dans l'élaboration d'outils organisationnels et stratégiques (règlement intérieur, statuts, plan d'action, etc.) grâce à des sessions de formation adaptées.

Identifier des sources de financement potentielles...



Mettre en place des mécanismes de recherche de financements...

6

...pour favoriser l'autonomisation et la pérennité économique des plateformes (comme le soutien des régions, des communes et de la Fondation SNIM par exemple).



7

...et de gestion comptable.

Réaliser un plaidoyer...



Accompagner les plateformes...

8

...visant à intégrer la formation et le renforcement des capacités des bureaux exécutifs des plateformes régionales comme priorités pour les partenaires au développement, afin d'assurer un soutien durable et efficace.



9

...dans la mise en place d'outils de suivi des activités, de gestion financière et de redevabilité.

SYNERGIE AVEC LES NOYAUX FEDERATEURS (NF)

Cette étude a également pour objectif d'explorer les modalités de synergie possibles entre les Plateformes Régionales de la Société Civile et les Noyaux Fédérateurs du programme Graines de Citoyenneté.

Le programme Graines de Citoyenneté est une communauté d'acteurs engagés pour renforcer le pouvoir d'agir des jeunes mauritaniennes, faire monter en compétences les organisations de la société civile, et promouvoir un dialogue citoyen entre ces acteurs et les pouvoirs publics. Ce programme vise à soutenir l'action collective des acteurs, « ici et là-bas », pour faire entendre la voix des jeunes tout en développant une gouvernance décentralisée afin de mieux impliquer les territoires et leurs jeunes.

Dans ce cadre, les Noyaux Fédérateurs sont des instances de concertation régionales (présents en Assaba, au Gorgol, au Guidimakha, en Hodh El Chargui, à Nouadhibou et à Nouakchott), composées d'organisations de la société civile mauritanienne, d'acteurs de l'économie sociale et solidaire, d'organisations issues de la migration en Europe, d'ONG internationales, ainsi que des services déconcentrés de l'État mauritanien et européen, et des autorités locales des deux côtés. Ils assurent la gouvernance régionale du programme, valorisent les spécificités territoriales, renforcent le plaidoyer à l'échelle régionale et accompagnent la montée en compétence des associations de jeunesse.

Relations actuelles avec les Noyaux Fédérateurs et domaines de synergie

Les Plateformes Régionales sont membres des Noyaux Fédérateurs sur la plupart des territoires, à travers les Président.es de plateformes qui participent régulièrement aux activités organisées par GDC. Globalement, les relations sont plutôt bonnes, bien qu'une incompréhension persiste entre les rôles des plateformes et ceux des Noyaux Fédérateurs, créant parfois des tensions ou des malentendus sur leurs missions respectives.

Les plateformes appellent à plus de reconnaissance eu égard à son niveau de représentativité et au nombre d'OSC qui en sont membres.

Les membres des noyaux fédérateurs sont plutôt vigilants à l'égard des plateformes, auxquelles ils prêtent un agenda politique.

Recommandations pour une mise en synergie des Noyaux Fédérateurs et des Plateformes Régionales de la Société Civile

À court terme et à moyen-long terme, plusieurs actions permettraient de renforcer et fluidifier les synergies entre les Plateformes et les Noyaux Fédérateurs :

